

我国农产品出口中的绿色贸易壁垒问题分析及对策

王 静

(厦门大学经济系 2001 级基地班,福建 厦门 361005)

一、引言

中国加入世贸组织以来,农畜等产品出口不断受到绿色贸易壁垒的困扰:2002 年 1 月,浙江舟山冻虾仁遭欧洲退货;2 月,山东省大批农产品包括冻鸡、花生、蔬菜等出口大幅度下降;2002 年 1 月到 5 月期间,欧盟全面禁止进口中国的动物源性食品及水海产品;2002 年初欧盟以我国产蜂蜜含有氯霉素等抗生素超标为由,终止进口中国蜂蜜。欧盟国家很多商家陆续将中国产蜂蜜撤下柜台,停止出售。接着日本、加拿大、美国等国家也加强对中国蜂蜜的检验。^[1]传统种养方式下生产的农产品遇到了前所未有的挑战,因此如何跨越绿色贸易壁垒的问题十分紧迫地摆在了眼前。

二、绿色贸易壁垒及其表现形式

所谓绿色贸易壁垒是指现代国际贸易中进口国以保护人类健康及环境为名,通过颁布、实行严格的环保法规的苛刻的环保技术标准,以限制国外产品进口的贸易保护措施。绿色贸易壁垒产生于国际协议、法规、技术、公约、制度所派生出来的不合理的环境标准及其环境保护措施。国际社会为了保护环境制定了一系列的国际公约,如《保护臭氧层维也纳公约》及《关于消耗臭氧物质的蒙特利尔协定书》、《控制危险废物越境转移及其处理巴塞尔公约》、《气候变化框架公约》及《京都协定书》等。这些绿色贸易保护规范条件本身并不是绿色贸易壁垒,利用这些规范条件派生出的环境标准及以此为据设置的贸易障碍才构成绿色贸易壁垒。

绿色贸易壁垒一经出现便在全球范围内迅速扩展,在这方面已有 152 个国际环保条约出台。某些国家和地区各自订立了名目繁多的环保法规,如德国已经制定了 1800 多项“环保篱笆”。由于西方发达国家产品技术含量和国民的环保健康意识普遍较高,他们对环保标准的要求非常严格。不仅要求末端产品符合环保要求,还要求产品的研发、生产、包装、运输、销售、使用、循环等各个环节均符合环保要求。这无疑给技术水平相对落后的广大发展中国家带来了很大的国际竞争压力和产品出口障碍。

目前,绿色贸易壁垒的表现形式主要有三种:一是制定强制性技术标准。指发达国家依靠其先进的技术和环境水平,制定严格的强制性技术标准,将发展中国家产品拒之门外。对我国农产品出口造成影响的有食品农药残留量指标、重金属含量指标等等。二是认证制度。除了 ISO14000 系列认证之外,发达国家还有各国的实验认证及具体到某个行业的认证,这对我国的出口产品压力很大。此外还有绿色包装和标签制度、环境措施等表现形式。

三、绿色贸易壁垒制约我国农产品出口

我国的产品出口市场主要集中在发达国家和部分新兴工业化国家和地区,它们共占我国出口总额的 80% 左右。其中大部分国家和地区属于 WTO“贸易与环境委员会”的活跃分子,这些国家和地区纷纷设置绿色贸易壁垒,对我国的农产品出口极为不利。1997 到 1999 年间,我国农产品出口由 144.22 亿元下降至 128.51 亿元,下降了 10.9 个百分点。其中,绿色贸易壁垒障碍是主要下降原因。绿色贸易壁垒的存在对畜产业、水产业和果产业压力较大。如:欧盟对我国

禽肉实施进口限制,使我国每年损失近 1 亿美元;美国强制性水产品危害分析关键控制点(HACCP)使我国冻虾出口额从 1996 年的 1203.9 万美元减少到 56.7 万美元,下降了 95.3%,给我国虾产业带来沉重打击。^[1]

1. 绿色贸易壁垒大大削弱了我国农产品的国际竞争力。发达国家通过绿色技术标准的设置,使我国出口产品成本大为增加,削弱了该类产品的国际竞争力。我国外贸企业为了获得国外绿色标志,一方面还要负担不菲的认证申请费和标志使用年费等直接费用,另一方面要支付大量的检验、测试、评估、购买仪器设备等间接费用。在成本内部化及反补贴措施的影响下,一些发达国家通过对我国的出口货物征收绿色关税,也使我国产品在激烈的国际竞争中丧失价格优势,从而制约我国外向型经济的发展。

2. 绿色贸易壁垒恶化了我国农产品出口环境,加大了开拓国际市场的难度。发达国家凭借发达的经济水平,先进的技术优势,雄厚的资金实力,较高的环境意识,优良的硬件设施,通过制定严格的环保法规和技术标准,使我国处在被动适应的地位,极不利于我国农产品出口,而且农产品贸易环境随着绿色贸易壁垒的不断强化而不断恶化。另外,发达国家实行严格而又烦琐的认证、检疫制度,设置了层层障碍,提高了出口农产品国际贸易的门槛。这种技术和制度的双重约束下的绿色贸易壁垒政策,加大了我国农产品开拓国际市场的难度。

3. 绿色贸易壁垒损害了我国消费者的利益。目前,我国的环境保护法规不健全,绿色标准的数目相对较少,环境保护门槛较低,造成大量低标准的国外农产品涌入。前几年,欧洲牛奶二恶英含量超标与法国洋酒含有牛血粉事件便深刻地暴露了这个问题,低质量的农产品进口危害了人民健康,又冲击国内市场,甚至有一些不法之徒将“洋垃圾”出口到我国,极大地危害了我国的生态环境。

四、我国农产品出口遭遇绿色贸易壁垒的原因分析

近年来,我国在农产品出口中遇到了前所未有的巨大挑战。我国长期以来不合理的贸易结构、较低的劳动生产率和规模化劣势,加上国际上越来越高的检疫标准各国非关税壁垒的层出不穷,使得我国在农产品出口中屡遭绿色贸易壁垒罚下。以下深入分析了这其中的原因:

1. 主要原因是我国农产品质量和技术含量低,贸易结构不合理。从国际比较成本优势分析,我国应着重发展的农产品在国际市场上正面临技术含量低、质量不高、药物残留超标的困扰。如苹果、梨等温带水果,牛、羊、猪肉等肉类产品,蔬菜、花卉等园艺产品,以及水产品、茶叶等等。另外,我国农产品出口仍以初级产品为主,农产品加工、保鲜、包装、储运体系发展滞后。我国深加工产品与初级产品比例仅为 1:4,发达国家农产品加工业产值与农产品产值之比在 2.0~3.7 以上,而我国仅有 0.43:1,形成了鲜明对比。^[2]以福建省安溪县的茶叶出口为例,作为中国“铁观音之乡”,这里的茶叶出口在全国占有很大的份额,但是出口的茶叶却始终停留在低档茶位置上。出口品质难以提高的原因在于国外需求主要是为满足茶饮料的加工的原料需要。另外我国的

果出口一直以来都受到保鲜和储存技术的限制,烂果率高达25%,因此丢掉了大量的市场份额。

2. 我国农产品质量安全标准低、农产品生产技术水平、规模化水平低是另一个重要原因。我国对制定标准的重要性认识不够,又缺乏支撑制定技术标准的经济、科技和贸易条件,农产品生产的标准化、专业化、规模化程度低,难以适应国际市场的要求,导致大量传统、特色农产品失去左右国际标准的机会。如:我国的传统制茶工业已有千年历史,但近年来在国际贸易中却屡遭绿色壁垒封杀。究其原因则是由于我国的茶叶工艺仍然停留在工场手工业阶段,大部分企业未实现规模化、标准化生产经营。小规模的生产加工和不完善的质量标准制定造成了我国茶叶生产在国际竞争中越来越处于被动地位,逐渐失去了竞争优势。另外农产品生产者缺乏技术指导和专业知识,常在农产品的生产和加工过程中盲目大量使用化学品,导致出口农产品中农残及添加剂、防腐剂、重金属超标,影响产品的质量和消费者的健康安全,造成产品出口遭到绿色壁垒封杀。2000年7月,欧盟对进口茶叶实行新的农药最高允许量标准,限制禁止使用的农药从原来的29种增至62种,部分农药残留标准提高了100多倍,这些直接导致我国茶叶出口量大幅滑坡。另据统计,我国每年因化学品超标而被退货的农产品达74美元。^[3]

3. 进口国在卫生和检疫方面的要求越来越高是另一方面原因。随着消费者收入的提高及食品安全意识的增强,国际市场特别是发达国家及高收入国家市场对进口农产品及其加工品的卫生和检疫要求越来越高。对此,世界卫生组织(WHO)和联合国粮农组织(FAO)制定了许多检测目标和管理目标,其中尤其关注农产品及其加工产品的农药残留污染、重金属污染和细菌超标等方面的检测。另一方面,美国、日本、欧盟等大多数发达国家开始实行强制性的食品安全认证制度。如美国食品药品监督管理局(FDA)强制实行的危害分析关键控制点技术方案(HACCP),日本等国家对进口蔬菜、果品等农产品也将实施该方案体系管制,此外,欧盟国家针对农产品及其加工产品也启用了ISO14000环境管理体系。这些标准和要求无疑提高了发展中国家农产品进入发达国家市场的门槛,削弱了我们的竞争优势。^[4]

此外,发达国家对本国农业的保护动机也是我国农产品出口频频遭遇绿色贸易壁垒的重要原因。

五、面对绿色贸易壁垒我国应采取的应对措施

我国是一个农业大国,在越来越严峻的国际竞争局势下,如何正确解决我国农产品出口面临的绿色贸易壁垒问题显得越来越重要。在对绿色贸易壁垒的基本情况和其对我国农产品出口不利的原因作了深入分析之后,在这部分笔者主要对如何跨越绿色贸易壁垒问题加以分析。

1. 重视农产品生产与贸易,突出农业的第一产业地位,调整农产品结构,加大技术含量、加快科技创新与推广,提高科技贡献率。农业自古为本,在知识经济的今天也同样如此。农业基础地位的稳固是关系到国计民生的大事,农产品国际贸易是我国国际贸易中的重要内容,面对眼前存在的问题与困难,我们应着眼于农产品出口结构的调整,改变目前单一化、初级化的模式,增加出口农产品的种类并提高其品质,同时增加其技术含量,加大技术投入,使农产品的生产加工与国际水平接轨,向规模化、集约化迈进的同时,带动相关产业(诸如包装业、保鲜业、运输业等)的蓬勃发展。同时,提高农产品技术含量,发展附加值高、技术含量高的农产品加工业是提高农产品质量和竞争力、突破绿色壁垒的有效途径。具体应做到:加快农业科技创新,加强科技推广,提高科研转化率,同时,调整我国农业科技结构,加大对应用研究的支持。^[5]

2. 建立健全农产品制度保障,加强对出口企业的指导。第一,加强农产品标准化制度建设。我们应根据绿色贸易壁垒的发展趋势,加快制定和完善农产品生产和销售中有关环境保护的技术标准和法律法规,使对外贸易的环境管理与国际环保法规和惯例接轨;强化环保执法,对外贸活动中违反环保法规的行为依法严惩;推行“绿色环境标志”制度,同时

加强对各国环保法规、环境标志制度的研究和信息搜集,尽快建立外贸环境技术标准的信息系统,为出口企业和外贸部门提供及时、充分的信息咨询,促进企业按照环保标准进行生产,避免不必要的损失。

第二,积极推行并实行农产品质量认证制度,加快与国际接轨。质量认证是农产品内在品质的有力证明,该制度不但可以有效保护国内市场,而且可以增强农产品的国际竞争力。因此,我国应尽快形成统一的质量认证体系。同时,应积极推行ISO9000—2000标准和ISO14000等国际质量标准体系及美国的HACCP认证。

第三,建立农产品市场预警、监控体系,严格管理农产品市场准入。不符合中国农产品标准和没有质量认证的国外农产品不能进入中国市场。积极发展批发市场、期货市场和超级市场,逐步取消城市农贸市场。

第四,积极鼓励涉农出口企业的发展,加强龙头企业的带动作用。龙头企业不但能联合分散的农户,推广农业先进技术和农产品标准,并且能带领农民脱贫致富,因此,应该在资金、技术、人员以及政策上给予支持。

第五,加大对检验检疫部门的投资,加快其设备更新,适应贸易发展的需要。

第六,积极引导农产品的精深加工及贮运、包装等产业。

3. 加强生态环境教育,强化国民绿色经济意识,培育绿色经济行为,推进绿色生产活动,促进企业实施清洁生产。要明确打破绿色贸易壁垒,提高我国农产品的国际竞争力并非只是外贸企业和有关部门的事,它是关系到我国经济的国际地位、我国产品在国际市场所占的份额、改善我国贸易环境的大事,它的实现要靠全体国民的共同努力。同时要加大媒体的宣传力度,使国民看到绿色经济的广阔前景和历史必然趋势,树立起绿色经济意识与绿色经济预期,建立绿色产业、绿色市场,培养绿色生产、绿色消费行为,自觉保护生态环境。企业的生产由末端治理转向全程监控,提高企业的管理水平和技术创新,节约资源能源,减少污染物的排放,避免使用农药、化肥,提高产品质量,降低对环境和人体健康的负面影响程度。增强企业的绿色度,以适应国际需求。

4. 加快培养国际型的环境保护人才,利用WTO的非歧视原则,运用外交手段,反击各类绿色贸易壁垒。我们要尽快培养大批国际型专门人才,从事国际贸易和环境保护交叉结合研究,搜集并分析贸易对象国的法规和技术标准,辨析国际贸易中的绿色贸易壁垒,及时提供政策和建议,积极参与国际环境公约和国际多边协定中贸易与环境条款的谈判,利用WTO的非歧视原则,运用外交手段正面反击绿色贸易壁垒。

此外还要积极推进环保产业发展,为农产品突破绿色贸易壁垒提供硬件支持。环保产业是绿色经济的坚强后盾,环保产业的发展必然会提高企业防治污染的能力,为其产品冲破绿色壁垒,打入国际市场提供硬件支持。

加入WTO给我国的外经贸企业带来空前机遇的同时,也带来了前所未有的挑战,其中涉农企业面临的压力更为巨大。在绿色贸易壁垒正成为我国农产品国际贸易的主要障碍的目前,我们坚信在政府宏观调控和法律法规的大力支持下,在技术创新的巨大推动下,涉农企业以质量认证、技术创新为有力武器,坚持走规模经济的道路,一定可以冲破新壁垒,为我国经济实现可持续发展作出贡献。

参考文献:

- [1] 计宏伟,吴海.我国应对绿色贸易壁垒的对策分析[J].南昌航空工业学院学报(社会科学版),2003,(1).
- [2] 张开华.WTO框架下农业结构战略调整的若干思考[J].农业经济问题,2001,(7).
- [3] 陈依慧,金毅.绿色贸易壁垒——国际贸易中的新障碍[N].中国经济报,2002-03-30.
- [4] 李树.谈绿色贸易壁垒下我国经济的“绿化”[J].经济问题,2001,(4).
- [5] 杜正清,王云.从绿色贸易壁垒谈中国农产品贸易的对策和出路[J].环境科学与技术,2001,(5).

责任编辑 王 飞